

ИНФОРМАЦИЯ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка законности и результативности использования средств окружного бюджета, выделенных в 2017-2019 годах на реализацию подпрограммы 4 «Развитие системы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Ненецкого автономного округа» государственной программы Ненецкого автономного округа «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа»

Основание проведения контрольного мероприятия: пункт 11 раздела «Контрольная деятельность» плана работы Счетной палаты Ненецкого автономного округа на 2020 год.

Объекты контрольного мероприятия: Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа (далее – ДС и ЖКХ НАО), Администрация муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» (далее – Администрация города Нарьян-Мара), Администрация муниципального района «Заполярный район» (далее – Администрация Заполярного района), Администрация муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа (далее – Администрация Приморско-Куйского сельсовета), Администрация муниципального образования «Канинский сельсовет» Ненецкого автономного округа (далее – Администрация Канинского сельсовета), Администрация муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа (далее – Администрация Тельвисочного сельсовета), Администрация муниципального образования «Пешский сельсовет» Ненецкого автономного округа (далее – Администрация Пешского сельсовета), Администрация муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа (далее – Администрация Пустозерского сельсовета), Муниципальное казенное учреждение «Управление городского хозяйства г. Нарьян-Мара» (далее – МКУ «УГХ г. Нарьян-Мара»), Муниципальное бюджетное учреждение «Чистый город» (далее – МБУ «Чистый город»).

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден распоряжением Счетной палаты Ненецкого автономного округа от 28.12.2020 № 105.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа, губернатору Ненецкого автономного округа, в прокуратуру Ненецкого автономного округа, в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу.

В целях принятия мер по устранению и предупреждению нарушений и недостатков направлены представления в ДС и ЖКХ НАО, Администрацию города Нарьян-Мара, Администрацию Приморско-Куйского сельсовета, Администрацию Канинского сельсовета, Администрацию Тельвисочного сельсовета, Администрацию Пешского сельсовета, Администрацию Пустозерского сельсовета, МКУ «УГХ г. Нарьян-Мара», МБУ «Чистый город».

В Администрацию города Нарьян-Мара и Администрацию Заполярного района направлены информационные письма с предложением рассмотреть вопрос о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По вопросу «Оценка степени и качества подготовки государственных программ, нормативных правовых актов, подготовленных в целях реализации Подпрограммы» установлено следующее.

Согласно части 2 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ¹ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета

¹ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области обращения с твердыми коммунальными отходами; организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов (далее – ТКО).

Согласно статье 6 Закона № 89-ФЗ² к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории соответствующего субъекта РФ и организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО.

Согласно части 4 статьи 14, части 1 статьи 15 Закона № 131-ФЗ³ участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО на территориях соответствующих муниципальных районов и сельских поселений относится к вопросам местного значения муниципального района.

Согласно части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО относится к вопросам местного значения городского округа.

Постановлением № 292-п⁴ к расходным обязательствам Ненецкого автономного округа отнесено предоставление бюджетам муниципальных образований Ненецкого автономного округа субсидий из окружного бюджета на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении следующих полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения:

участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в части проведения технологического аудита организаций, осуществляющих деятельность в сфере тепло- и водоснабжения, в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в части восстановления платежеспособности муниципальных унитарных предприятий жилищно-коммунального комплекса, осуществляющих деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Субсидии местным бюджетам предоставляются в соответствии с Правилами № 399-п⁵.

² Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

³ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

⁴ Постановление Администрации НАО от 14.09.2017 № 292-п «Об установлении расходных обязательств Ненецкого автономного округа в рамках государственной программы Ненецкого автономного округа "Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа».

⁵ Правила предоставления и расходования субсидии на софинансирование расходных обязательств, возникающих при осуществлении полномочий органов местного самоуправления по участию в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов (приложение 7 к государственной программе Ненецкого автономного округа «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 22.10.2014 № 399-п).

В проверяемом периоде предоставлены субсидии на софинансирование расходных обязательств по участию в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО (далее – субсидии) бюджетам МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», МО «Муниципальный район «Заполярный район», сельских поселений. Сельские поселения, как отмечено выше, в силу части 4 статьи 14, части 1 статьи 15 Закона № 131-ФЗ не осуществляют полномочия по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО. Предоставление субсидий бюджетам сельских поселений обусловлено тем, что субсидии предоставлялись на выполнение мероприятий по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов по решениям суда, возложившего эту обязанность на сельские поселения как собственников земельных участков, на территории которых находятся несанкционированные места размещения отходов.

Постановлением № 292-п ДС и ЖКХ НАО определен уполномоченным органом исполнительной власти Ненецкого автономного округа по организации предоставления бюджетам муниципальных образований Ненецкого автономного округа субсидий из окружного бюджета в рамках Программы.

Программа утверждена постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 22.10.2014 № 399-п.

Цели Подпрограммы на протяжении проверяемого периода оставались неизменными:

поддержание и восстановление благоприятного состояния окружающей среды с использованием наилучших доступных технологий и методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, обеспечение экологической безопасности на всех стадиях обращения с отходами;

уменьшение количества образованных отходов, отправляемых на захоронение, снижение класса опасности отходов в источниках их образования и вовлечение их в хозяйственный оборот.

Задачи Подпрограммы в 2017 – 2018 годах:

увеличение количества обустроенных мест размещения отходов, площадок накопления отходов, в том числе ТКО, соответствующих требованиям природоохранного законодательства;

обустройство площадок и мест для отдельного сбора ТКО и ртутьсодержащих отходов;

создание инфраструктурных объектов в области обращения с отходами, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, повышение эффективности, качества и надежности предоставления услуг в сфере обращения с ТКО;

предупреждение и пресечение возникновения мест несанкционированного размещения отходов, в том числе ТКО, выявление таких мест и их ликвидация.

Задачи Подпрограммы в 2019 году:

увеличение количества объектов размещения отходов, площадок накопления отходов, в том числе ТКО, соответствующих требованиям природоохранного законодательства;

обустройство площадок и мест для отдельного сбора ТКО и ртутьсодержащих отходов;

создание объектов системы коммунальной инфраструктуры, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО;

повышение эффективности, качества и надежности предоставления коммунальных услуг в сфере обращения с ТКО;

стимулирование строительства объектов, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, в том числе ТКО;

софинансирование строительства объектов по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отходов от использования товаров;

стимулирование утилизации отходов;

выявление мест несанкционированного размещения отходов;

предупреждение появления новых мест несанкционированного размещения отходов при размещении бесхозяйных отходов, в том числе ТКО, выявление случаев появления таких мест и их ликвидацию;

обеспечение доступа к информации в сфере обращения с отходами.

Приказом ДС и ЖКХ НАО от 26.07.2018 № 26 утвержден перечень детализированных мероприятий Программы.

Статьями 6 и 13.2 Закона № 89-ФЗ предусмотрена разработка субъектами РФ региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с ТКО. В целях реализации указанной нормы разработана Подпрограмма.

Согласно части 2 статьи 13.2 Закона № 89-ФЗ перечень мероприятий региональной программы в сфере обращения с отходами должен содержать мероприятия, направленные на:

стимулирование строительства объектов, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, в том числе ТКО;

софинансирование строительства объектов по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отходов от использования товаров;

стимулирование утилизации отходов;

выявление мест несанкционированного размещения отходов;

предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозяйных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, выявление случаев причинения такого вреда и ликвидацию его последствий;

обеспечение доступа к информации в сфере обращения с отходами.

Необходимо отметить, что мероприятия в сфере обращения с отходами предусматривались и в рамках государственной программы Ненецкого автономного округа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов»⁶: корректировка территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО, разработка электронной модели территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО.

Из указанных в части 2 статьи 13.2 Закона № 89-ФЗ мероприятий в проверяемом периоде в рамках Подпрограммы реализовывалось единственное Основное мероприятие 1 Подпрограммы «Создание объектов накопления и размещения твердых коммунальных отходов».

Согласно пояснению ДС и ЖКХ НАО:

– Мероприятия, направленные на стимулирование утилизации отходов в Ненецком автономном округе, в части создания объектов утилизации отходов, экономически нецелесообразны на территории округа, в связи с чем не предусмотрены Подпрограммой.

– Мероприятия, направленные на выявление мест несанкционированного размещения отходов, не требуют дополнительного финансирования через Подпрограмму и проводятся в рамках Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156.

– Мероприятия, направленные на предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозяйных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, выявление случаев причинения такого вреда и ликвидацию его последствий, предусмотрены Подпрограммой в виде реализации мероприятия «Субсидии

⁶ Утверждена постановлением Администрации НАО от 09.10.2014 № 381-п.

муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств по участию в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов» основного мероприятия 1 «Создание объектов накопления и размещения твердых коммунальных отходов», включающего создание площадок накопления ТКО и ликвидацию несанкционированных свалок, в том числе по решению суда.

– Мероприятия по обеспечению доступа к информации в сфере обращения с отходами включают в себя размещение территориальной схемы обращения с отходами и предусмотрены постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 09.10.2014 № 381-п «Об утверждении государственной программы Ненецкого автономного округа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов». Также мероприятия по обеспечению доступа к информации в сфере обращения с отходами реализуется путем размещения необходимых сведений на официальных сайтах органов исполнительной государственной власти округа, региональных операторов и не требует дополнительного финансирования.

При этом единственный в округе муниципальный объект размещения ТКО «Открытая площадка с грунтовым покрытием» эксплуатируется с 1974 года, находится в непосредственной близости к водозабору г. Нарьян-Мара. Согласно характеристике указанного объекта размещения отходов от 04.10.2019, представленной МУП «КБ и БО» по результатам инвентаризации, проведенной в 2019 году, вместимость превышена на 334 100 куб. м/66 820,09 т.

Согласно статье 1 Закона № 89-ФЗ объекты размещения отходов должны включать в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов. Захоронение отходов – изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду. В нарушение указанной нормы деятельность по захоронению отходов на территории НАО не осуществляется, поскольку на территории округа отсутствуют специально оборудованные сооружения, предназначенные для захоронения отходов.

В сельсоветах второй зоны деятельности регионального оператора по обращению с ТКО не осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение ТКО. Накопленные ТКО перемещаются в г. Нарьян-Мар, что значительно увеличивает стоимость услуг по обращению с ТКО и, соответственно, объемы субсидирования из окружного бюджета указанных услуг.

В сельсоветах второй зоны деятельности регионального оператора созданы лишь площадки накопления отходов. Согласно статье 1 Закона № 89-ФЗ накопление отходов возможно на срок не более чем одиннадцать месяцев. В связи с тем, что транспортирование ТКО из большинства сельсоветов осуществляется один раз в год, указанный срок нарушается.

При существующих в округе нерешенных вопросах в сфере обращения с отходами в проверяемом периоде в рамках Подпрограммы была предусмотрена реализация лишь следующих мероприятий (включая средства местных бюджетов):

- разработка технико-экономического обоснования схем обращения с твердыми коммунальными отходами в Ненецком автономном округе - 1 840 000,0 руб. (1,45 %),
- закупка оборудования и обустройство мест накопления отходов - 105 108 300 руб., (82,57 %), из них в г. Нарьян-Маре – 87 092 700 руб. (68,50 %), в сельских поселениях – 18 015 600 руб. (14,17 %),
- ликвидация мест несанкционированного размещения отходов по решениям судов – 20 195 000,99 руб. (15,88 %).

Таким образом, 15,88 % финансирования Подпрограммы в проверяемом периоде направлены не на плановые мероприятия, а на исполнение решений судов.

В настоящее время Подпрограмма содержит основное мероприятие 2 «Строительство объектов размещения, накопления, обезвреживания, обработки, утилизации отходов», предусматривающее строительство полигона размещения отходов с разработкой ПСД, начало реализации: 2023 – 2025 годы, с объемом финансирования 80 000,0 тыс. руб.

Несмотря на установленный законодательством широкий перечень полномочий ОГВ субъектов РФ в сфере обращения с отходами, Подпрограмма на проверяемый период устанавливала значение единственного целевого показателя «Количество населенных пунктов с организованной системой сбора отходов».

ДС и ЖКХ НАО утверждена Методика расчета целевых показателей Программы⁷, которая в проверяемом периоде определяла значение показателя как количество населенных пунктов, в которых организована система сбора отходов, на конец года.

Поскольку понятие «населенный пункт, в котором организована система сбора отходов» законодательно не определено, для определения значения целевого показателя принимались населенные пункты, в которых созданы площадки длительного (до 11 месяцев) накопления ТКО.

В настоящее время этот показатель определен как количество населенных пунктов, в которых организованы места (площадки) накопления отходов, на конец года со значением «5» на 2020 год.

При этом законодательство не разделяет площадки накопления отходов по срокам возможного накопления. Согласно Реестру мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, расположенных на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район», площадки накопления ТКО находятся в 22 сельских поселениях округа. То есть Методика расчета целевых показателей Программы не позволяет точно определить значение указанного показателя.

В настоящее время Подпрограммой установлены целевые показатели.

На 2020-2022 годы:

количество населенных пунктов с организованной системой накопления отходов, количество созданных объектов инфраструктуры обращения с отходами, количество ликвидированных несанкционированных мест размещения ТКО, доля ТКО, направленных на обработку, в общем объеме образованных ТКО, количество населенных пунктов с организованными местами (площадками) накопления отходов.

На 2023-2025 годы:

количество созданных объектов инфраструктуры обращения с отходами, количество ликвидированных несанкционированных мест размещения ТКО, доля ТКО, направленных на обезвреживание, в общем объеме образованных ТКО, доля ТКО, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных ТКО, доля ТКО, направленных на обработку, в общем объеме образованных ТКО, доля захороненных ТКО в общем объеме образованных ТКО, количество населенных пунктов с организованными местами (площадками) накопления отходов.

По вопросу «Проверка законности и результативности использования бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы» установлено следующее.

⁷ Приказы ДС и ЖКХ НАО от 17.04.2018 № 15, от 20.02.2019 № 8, от 28.05.2020 № 20 «Об утверждении методики расчета целевых показателей государственной программы Ненецкого автономного округа «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа».

Законами № 294-оз⁸, № 354-оз⁹, № 26-оз¹⁰ предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию Подпрограммы на предоставление субсидий муниципальным образованиям Ненецкого автономного округа и на закупки товаров, работ и услуг.

1. Субсидия МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в 2017 году.

ДС и ЖКХ НАО и Администрацией города Нарьян-Мара заключено соглашение о предоставлении субсидии на реализацию следующих мероприятий:

Наименование мероприятия	Всего, руб.	Средства ОБ, руб.	Средств а МБ, руб.	Освоено всего, руб.	Освоено средств ОБ,	Освоено всего, %
Ликвидация несанкционированных свалок*	1 157 800	1 123 000	34 800	1 157 409,00	1 122 686,73	99,97%
Приобретение заглубленных контейнеров для сбора ТБО и их обустройство	11 760 800	11 407 900	352 900	5 641 500	5 472 255	47,97%
Приобретение 2 бункеровозов для перевозки бункеров для сбора ТБО	15 959 800	15 481 000	478 800	14 785 934,81	14 342 356,77	92,64%
ИТОГО	28 878 400	28 011 900	866 500	21 584 843,81	20 937 298,5	74,74%

*Основанием для осуществления указанного мероприятия явилось судебное решение об обязанности ДС и ЖКХ НАО и Администрации города Нарьян-Мара ликвидировать несанкционированные места размещения отходов на территории города Нарьян-Мара.

Администрации города Нарьян-Мара предоставлена субсидия МБУ «Чистый город» на реализацию указанных мероприятий.

В МБУ «Чистый город» установлены нарушение установленных законодательством требований к контрактам (отсутствие предусмотренного пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) условия и установление срока оплаты поставленного товара с нарушением части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ¹¹); невключение в контракт требований к поставляемому товару, предусмотренных документацией об аукционе; нарушение сроков оплаты по контрактам; нарушение установленных контрактами требований к порядку приемки поставленного товара; нарушение требований к информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок; в связи с утратой ряда документов - нарушение пункта 11 Правил № 399-п об обеспечении возможности осуществления органом государственного финансового контроля Ненецкого автономного округа проверки использования субсидии; неэффективное использование имущества общей стоимостью 303 500 руб., приобретенного за счет средств субсидии.

2. Субсидия МО «Муниципальный район «Заполярный район» в 2017 году.

ДС и ЖКХ НАО и Администрацией Заполярного района заключено соглашение о предоставлении субсидии на реализацию следующих мероприятий:

Наименование мероприятия	Всего, руб.	Средства ОБ, руб.	Средства МБ, руб.	Освоено всего, руб.	Освоено средств ОБ,	Освоено всего, %
Ликвидация мест несанкционированного размещения отходов на	2 121 тыс. руб.	1 060,5 тыс. руб.	1 060,5 тыс. руб.	2 120 900,99	1 060 450,5	100%

⁸ Закон НАО от 26.12.2016 № 294-оз «Об окружном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

⁹ Закон НАО от 08.12.2017 № 354-оз «Об окружном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

¹⁰ Закон НАО от 24.12.2018 № 26-оз «Об окружном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

¹¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Наименование мероприятия	Всего, руб.	Средства ОБ, руб.	Средства МБ, руб.	Освоено всего, руб.	Освоено средств ОБ,	Освоено всего, %
территории муниципального района «Заполярный район»						
Ликвидация мест несанкционированного размещения отходов на территории МО «Приморско-Куйский сельсовет»	214,8 тыс. руб.	208,3 тыс. руб.	6,5 тыс. руб.	214 800	208 300	100%
ИТОГО	2 335 800	1 268 800	1 067 000	2 335 800	1 268 800	100%

Основаниями для осуществления указанных мероприятий явились судебные решения об обязанности ДС и ЖКХ НАО, Администрации Приморско-Куйского сельсовета и Администрации Заполярного района ликвидировать несанкционированные места размещения отходов на территории поселка Красное и на территории Заполярного района.

В целях реализации мероприятия «Ликвидация мест несанкционированного размещения отходов на территории муниципального района «Заполярный район» Администрацией Заполярного района заключен муниципальный контракт на выполнение работ «Ликвидация мест несанкционированного размещения отходов на трех земельных участках общей площадью 3 265 га».

В целях реализации мероприятия «Ликвидация мест несанкционированного размещения отходов на территории МО «Приморско-Куйский сельсовет» Администрацией Заполярного района предоставлена субсидия бюджету Приморско-Куйского сельсовета.

Установлено, что заключенные Администрацией Приморско-Куйского сельсовета муниципальные контракты образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную тремя самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

3. Субсидия МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в 2018 году.

ДС и ЖКХ НАО и Администрацией города Нарьян-Мара заключено соглашение о предоставлении субсидии на реализацию следующих мероприятий:

Наименование мероприятия	Всего, руб.	Средства ОБ, руб.	Средства МБ, руб.	Освоено всего, руб.	Освоено средств ОБ,	Освоено всего, %
Ликвидация несанкционированных свалок	2 279 200	2 210 800	68 400	1 939 104,54	1 880 931,40	85,08

Мероприятие выполнялось в связи с судебными решениями об обязанности ДС и ЖКХ НАО и Администрации города Нарьян-Мара ликвидировать несанкционированные места размещения отходов.

Администрацией города Нарьян-Мара предоставлена субсидия МБУ «Чистый город» на реализацию указанных мероприятий. Установлено нарушение требований к информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок.

4. Субсидия МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в 2019 году.

ДС и ЖКХ НАО и Администрацией города Нарьян-Мара заключено соглашение о предоставлении субсидии на реализацию следующих мероприятий:

Наименование мероприятия	Всего, руб.	Средства ОБ, руб.	Средства МБ, руб.	Освоено всего, руб.	Освоено средств ОБ,	Освоено о всего, %
Разработка проекта и установление санитарно- защитной зоны открытой площадки с грунтовым покрытием объекта размещения отходов г. Нарьян-Мара	1 757 700	1 704 970	52 730,00	1 757 666,67	1 704 936,67	100,00
Приобретение административно-бытового комплекса для размещения	300 000,00	291 000,00	9 000,00	299 600	290 612	99,87

Наименование мероприятия	Всего, руб.	Средства ОБ, руб.	Средства МБ, руб.	Освоено всего, руб.	Освоено средств ОБ,	Освоено всего, %
персонала на открытой площадке с грунтовым покрытием объекта размещения отходов г. Нарьян-Мара						
Поставка мусоросортировочного комплекса	4 690 000	4 549 300	140 700,00	4 690 000,00	4 549 300	100,00
Поставка установки термического обезвреживания отходов	12 117 270	11 753 750	363 520,00	12 117 266,67	11 753 748,67	100,00
Приобретение гусеничного трактора	12 166 560	11 801 560	365 000,00	0	0	0,00
Приобретение мини-погрузчиков	3 081 670	2 989 220	92 450,00	3 081 666,67	2 989 216,67	100,00
Приобретение самосвала	6 022 340	5 841 670	180 670,00	5 751 325,00	5 578 785,25	95,50
Приобретение погрузчика фронтального	6 210 000	6 023 700	186 300,00	6 210 000,00	6 023 700	100,00
Поставка автомобильных весов (40т)	545 920,00	529 540,00	16 380,00	545 916,67	529 539,17	100,00
Поставка автомобильных весов (30т)	376 033,33	364752,33	11 281,00	376 033,33	364 752,33	100,00
Поставка шредера двухвального	4 961 670	4 812 820	148 850,00	0	0	0,00
Устройство площадки на полигоне ТКО	6128669,18	5944778,2	183 890,98	4 863 523,20	4 717 617,50	79,36
Выполнение работ по монтажу ВЛИ-0,4 кВ в районе объекта размещения отходов г. Нарьян-Мара	298 797,00	289 833,09	8 963,91	298 797,00	289 833,09	100,00
Выполнение работ по устройству уличного освещения объекта размещения отходов г. Нарьян-Мара	299 151,00	290176,47	8 974,53	299 151,00	290 176,47	100,00
Выполнение работ по замене трансформатора на объекте размещения отходов г. Нарьян-Мара	158 631,49	153 872,55	4 758,94	0	0	0,00
Монтаж ВРУ (вводно-распределительного устройства) на ТП (трансформаторной подстанции) в районе объекта размещения отходов г. Нарьян-Мар	158 076,00	153 333,72	4 742,28	158 076,00	153 333,72	100,00
Монтаж распределительного шкафа на объекте размещения отходов г. Нарьян-Мара	99612	96623,64	2 988,36	0	0	0,00
Итого:	59 372 100	57 590 900	1 781 200	40 449 022,21	39 235 551,54	68,13

Предусмотренные соглашением мероприятия «Поставка шредера двухвального» и «Монтаж распределительного шкафа на объекте размещения отходов г. Нарьян-Мара» в установленный срок не исполнены. Неиспользованный остаток субсидии в размере 18 355 348,46 руб. возвращен в окружной бюджет. ДС и ЖКХ НАО принято решение о наличии потребности города Нарьян-Мара в остатке субсидии, имеющей целевое назначение, в размере 16 640 079,46 руб. и ее перечислении в бюджет города Нарьян-Мара.

Приобретенные (созданные) объекты основных средств изъяты из оперативного управления МКУ «УГХ г. Нарьян-Мара» и закреплены на праве хозяйственного ведения за МУП «КБ и БО».

При реализации мероприятия МКУ «УГХ г. Нарьян-Мара» допущены следующие нарушения: принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств; нарушение срока

принятия к бухгалтерскому учету объектов основных средств; разделение одной сделки на три самостоятельных договора для формального соблюдения ограничения, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; нарушение сроков оплаты по муниципальным контрактам; заключение дополнительных соглашений к муниципальным контрактам с нарушением требований Закона № 44-ФЗ; нарушение требований к информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок.

5. Субсидия МО «Муниципальный район «Заполярный район» в 2019 году.

ДС и ЖКХ НАО и Администрацией Заполярного района заключено соглашение о предоставлении субсидии на реализацию следующих мероприятий:

Наименование мероприятия	Всего, руб.	Средства ОБ, руб.	Средства МБ, руб.	Освоено всего, руб.	Освоено средств ОБ,	Освоено всего, %
Обустройство площадки накопления ТКО в с. Несь МО «Канинский сельсовет»	8 506 800	8 251 600	255 200	0	0	0
Обустройство площадки накопления ТКО в д. Макарово МО «Тельвисочный сельсовет»	3 159 800	3 065 000	94 800	1 504 018	1 458 897	47,60
Обустройство площадки накопления ТКО в с. Тельвиска МО «Тельвисочный сельсовет»	6 349 000	6 158 500	190 500	2 192 840	2 127 055	34,54
ИТОГО	18 015 600	17 475 100	540 500	3 696 858	3 585 952	19,90

В целях осуществления указанных мероприятий Администрацией Заполярного района с Администрациями Канинского сельсовета и Тельвисочного сельсовета заключены соглашения о передаче части полномочий на реализацию мероприятий и предоставлении межбюджетных трансфертов.

Администрацией Канинского сельсовета заключен муниципальный контракт со сроком исполнения в 2020 году. Неиспользованная субсидия в размере 13 889 147,74 руб. возвращена в окружной бюджет 15.01.2020. ДС и ЖКХ НАО принято решение о наличии потребности Заполярного района в остатке субсидии в размере 8 127 824,36 руб. и ее перечислении в бюджет Заполярного района. Администрацией Заполярного района перечислен межбюджетный трансферт муниципальному образованию «Канинский сельсовет» Ненецкого автономного округа в размере 8 379 200 руб. на реализацию мероприятия, освоение составило 100%.

Установлено, что невозможность расходования средств субсидии, невыполнение целевого показателя «Количество населенных пунктов с организованной системой сбора отходов» Программы на 2019 год, а также необоснованное отвлечение средств окружного бюджета в 2019 году в размере 8 251 600 руб. обусловлено поздним планированием и перечислением средств субсидии.

Администрацией Канинского сельсовета допущены принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, а также нарушение требований к информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок.

В Администрации Тельвисочного сельсовета установлены факты разделения двух сделок на несколько самостоятельных договоров для формального соблюдения ограничения, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

6. Субсидия МО «Пешский сельсовет» Ненецкого автономного округа

ДС и ЖКХ НАО и Администрацией Пешского сельсовета заключено соглашение о предоставлении субсидии на реализацию следующих мероприятий:

Наименование мероприятия	Всего, руб.	Средства ОБ, руб.	Средств а МБ, руб.	Освоено всего, руб.	Освоено средств ОБ,	Освоено всего, %
Ликвидация несанкционированных свалок в д. Волонга	1 325 100	1 285 300	39 800	1 325 100	1 285 300	100

Основанием для реализации мероприятия явилось судебное решение об обязанности Администрации Пешского сельсовета ликвидировать несанкционированные места размещения отходов на территории д. Волонга.

В Администрации Пешского сельсовета установлены нарушения Закона № 89-ФЗ при описании предмета закупки; заключение дополнительного соглашения к муниципальному контракту с нарушением Закона № 44-ФЗ; нарушение требований к информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок.

7. Субсидия МО «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа.

ДС и ЖКХ НАО и Администрацией Приморско-Куского сельсовета заключено соглашение о предоставлении субсидии на реализацию следующих мероприятий:

Наименование мероприятия	Всего, руб.	Средств а ОБ, руб.	Средств а МБ, руб.	Освоено всего, руб.	Освоено средств ОБ, руб.	Освоено всего, %
Ликвидация несанкционированного места размещения отходов в д. Осколково	595 600	577 700	17 900	390 033	378 332,01	65,49%

Основанием для осуществления мероприятия явилось судебное решение об обязанности Администрации Приморско-Куйского сельсовета ликвидировать несанкционированные места размещения отходов в д. Осколково.

Установлено нарушение срока предоставления отчетности об использовании субсидии.

8. Субсидия МО «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа.

ДС и ЖКХ НАО и Администрацией Пустозерского сельсовета заключено соглашение о предоставлении субсидии на реализацию следующих мероприятий:

Наименование мероприятия	Всего, руб.	Средства ОБ, руб.	Средства МБ, руб.	Освоено всего, руб.	Освоено средств ОБ, руб.	Освоено всего, %
Ликвидация несанкционированного места размещения отходов в с. Оксина	11 050 000	10 718 600	331 400	0	0	0
Ликвидация несанкционированного места размещения отходов в д. Каменка	840 700	815 400	25 300	0	0	0
ИТОГО	11 890 700	11 534 000	356 700	0	0	0

Основанием для выполнения мероприятий явились судебные решения об обязанности Администрации Пустозерского сельсовета ликвидировать несанкционированные места размещения отходов на территории с. Оксина и в районе д. Каменка.

Администрацией Пустозерского сельсовета указанные мероприятия в сроки, установленные соглашением, не выполнены. Сумма неиспользованной субсидии 11 534 000 руб. возвращена в окружной бюджет. ДС и ЖКХ НАО принято решение о потребности Пустозерского сельсовета в остатке субсидии в размере 10 358 037,92 руб., в связи с чем остаток субсидии в указанном размере возвращен в бюджет Пустозерского сельсовета. На момент проведения контрольного мероприятия указанные мероприятия исполнены. Позднее планирование, перечисление средств субсидии, заключение муниципальных контрактов повлекли невозможность расходования средств субсидии и необоснованное отвлечение средств окружного бюджета в 2019 году в размере 10 678 389,6 руб. Администрацией Пустозерского сельсовета допущено нарушение порядка принятия бюджетных обязательств.

9. Субсидия МО «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа.

ДС и ЖКХ НАО и Администрацией Тельвисочного сельсовета заключено соглашение о предоставлении субсидии на реализацию следующих мероприятий:

Наименование мероприятия	Всего, руб.	Средства ОБ, руб.	Средства МБ, руб.	Освоено всего, руб.	Освоено средств ОБ, руб.	Освоено всего, %
Ликвидация несанкционированного места размещения отходов в	610 900	341 200	269 700	0	0	0

д. Макарово						
-------------	--	--	--	--	--	--

Основанием для выполнения мероприятия явилось судебное решение об обязанности Администрации Тельвисочного сельсовета ликвидировать несанкционированное место размещения отходов в д. Макарово.

Администрацией Тельвисочного сельсовета в установленный соглашением срок мероприятия не исполнены, неиспользованная субсидия возвращена в окружной бюджет.

10. Разработка технико-экономического обоснования схемы обращения с твердыми коммунальными отходами в Ненецком автономном округе.

ДС и ЖКХ НАО заключен государственный контракт на разработку технико-экономического обоснования схемы обращения с твердыми коммунальными отходами в Ненецком автономном округе. Исполнителем нарушен срок выполнения работ по контракту, в связи с чем направлена претензия от 19.12.2019 № 8874 о взыскании неустойки в размере 24 150 руб. неустойка в указанном размере оплачена исполнителем.

По вопросу «Оценка достижения целевых показателей Подпрограммы» установлено, что значение целевого показателя Подпрограммы «Количество населенных пунктов с организованной системой сбора отходов» на 2019 год не достигнуто. Недостижение целевого показателя связано с поздним планированием и перечислением средств субсидии Канинскому сельсовету из окружного бюджета.